

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**  
**(РОСАВИАЦИЯ)**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ**  
**ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ПРОТОКОЛ**  
**ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА**

14 декабря 2017 г.

№ 12

**Председествовал:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта - Н.Н. Ивановский.

**Присутствовали:**

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:  
Р.А. Аганбегян, Г.В. Бабинцев, М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, Н.Н. Ивановский, М.Ю. Казачков, В.Д. Курочкин, С.Ю. Никотин, В.Н. Очиров, М.А. Погосян, А.А. Русс, В.И. Селитренников, В.Н. Тасун, В.В. Тюрин, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков, С.Ю. Юрьев.

**От Росавиации:**

руководитель Федерального агентства воздушного транспорта – А.В. Нерадько, заместители руководителя Федерального агентства воздушного транспорта, советники руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации.

**Приглашенные:**

Н.И. Бутко - помощник директора ФГАУ ДПО «Северо-Кавказский учебно-тренировочный центр гражданской авиации»;  
В.А. Хроменков - директор частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Авиационный учебный центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки «Флайт Центр»;  
И.Д. Демин - директор автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Авиационный учебный центр Хелипорт Истра»;  
В.Г. Кулавский - директор автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «С 7 Тренинг»;  
Ю.Н. Полепишин - президент Ассоциации авиационных учебных центров;  
А.М. Панцев - директор авиационного учебного центра Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования

«Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева;

А.В. Прокопьев - директор ФГАУ ДПО «Архангельский авиационный учебный центр»;

В.Г. Домрачев - Президент Сибирской Ассоциации беспилотных технологий.

**Отсутствовали:**

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

И.Н. Кабачник, В.В. Соломенцев, М.М. Терещенко, А.А. Фридлянд, Ю.М. Моисеев.

**Повестка дня:**

1. Деятельность Авиационных учебных центров по подготовке персонала коммерческой авиации и авиации общего назначения. Меры по их развитию с целью удовлетворения потребностей авиатранспортного процесса и граждан страны.

Костылев Максим Юрьевич – начальник Управления летной эксплуатации Федерального агентства воздушного транспорта.

2. Обсуждение хода эффективности использования плана Федерального агентства воздушного транспорта по противодействию коррупции.

Богуш Андрей Григорьевич – заместитель начальника Управления государственной службы и кадров Федерального агентства воздушного транспорта.

3. Формирование плана работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2018 год.

Ивановский Николай Николаевич – председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта.

**По пункту 1:**

Заслушав и обсудив доклад и выступление участников Общественный совет отмечает, что качественная подготовка специалистов авиационного персонала является одним из важнейших аспектов обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации. В соответствии с нормами статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный авиационных правил № 289 (Приказ Минтранса России от 29.09.2015) решение этой важной задачи возложено на образовательные организации и организации осуществляющие, обучение специалистов согласно Перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации - на Авиационные учебные центры (далее – АУЦ).

По состоянию на 13.12.2017 в гражданской авиации Российской Федерации соответствующие сертификаты АУЦ выданы 61 юридическому лицу, ряд из них имеет филиалы. Подготовка специалистов авиационного персонала в настоящее время в целом осуществляется 84 авиационными учебными центрами и их филиалами в 30 субъектах Российской Федерации. Число центров по сравнению с декабрем 2016 года данный увеличилось более чем на 21 % (на конец 2016 года общее количество

АУЦ и их филиалов - 66).

В настоящее время в 45 АУЦ (в том числе, филиалах) осуществляется подготовка на воздушные суда отечественного производства. В 18 АУЦ проводится подготовка пилотов АОН, их число по сравнению с 2016 годом не изменилось (в 2016 году подготовку пилотов АОН также осуществляли 18 АУЦ).

Распределение Авиационных учебных центров (в том числе, филиалов) по федеральным округам выглядит следующим образом:

Федеральные округа	Количество АУЦ		
	Всего	в т. ч. на ВС отечественного производства	в т.ч. подготовка пилотов АОН
Центральный федеральный округ	35	16	6
Северо-Западный федеральный округ	9	5	1
Приволжский федеральный округ	11	7	4
Южный федеральный округ	7	4	-
Уральский федеральный округ	5	4	1
Сибирский федеральный округ	12	6	4
Дальневосточный федеральный округ	5	3	2

Для получения сертификата АУЦ в 2017 году в Росавиацию поступило 93 заявления. По результатам проведенных проверок на соответствие требованиям ФАП-289 выдано 43 сертификата АУЦ.

В текущем году Росавиацией внесены изменения в приложения к 40 сертификатам АУЦ. В связи с истечением срока действия сертификата АУЦ из Реестра исключено 26 организаций.

В 2017 году Росавиацией проведено 16 плановых проверок АУЦ на их соответствие требованиям ФАП-289. В связи с выявленными нарушениями по результатам плановых, а также неплановых проверок аннулировано 22 сертификата АУЦ.

В настоящее время Авиационные учебные центры реализуют порядка 3 000 программ подготовки специалистов авиационного персонала согласно Перечню (членов летных и кабинных экипажей, инженерно-технического персонала, сотрудников служб авиационной безопасности, сотрудников по обеспечению полетов, диспетчеров управления воздушным движением).

С начала 2017 года Управлением летной эксплуатации утверждено более 450 программ подготовки специалистов авиационного персонала, в приложения к сертификатам АУЦ внесена 1 821 программа подготовки специалистов.

В рамках установленных полномочий Росавиацией принимаются меры по организации в отрасли дополнительного профессионального образования (ДПО), основой которого является деятельность Авиационных учебных центров. Тем не менее, в данном направлении деятельности имеется ряд серьезных недостатков, нерешенных проблем. Наиболее характерные:

- Управлением летной эксплуатации Федерального агентства воздушного

транспорта не в полной мере удовлетворяются потребности гражданского общества в предоставлении государственных услуг юридическим и физическим лицам авиации общего назначения. Деятельность Управления сводится в основном, к ограничительным мерам и мало способствует развитию АОН среди широких слоев населения, особенно, молодежи. Работа Управления подверглась острой критике со стороны Членов Общественного совета Р.А. Аганбегяна, В.В. Тюрина, В.Н. Очирова;

- до настоящего времени Министерством транспорта Российской Федерации не принят ряд важных нормативных правовых актов, отсутствие которых затрудняет работу Росавиации и Управления летной эксплуатации (Административный регламент по выдаче документов для АУЦ, ФАП по тренажерным устройствам, отсутствие типовых программ подготовки специалистов и др.).

Ряд Членов Общественного совета считает необходимым провести в 2018 году слушание по состоянию дел и мерам по развитию в авиации общего назначения с охватом всех сторон её деятельности.

### **По пункту 2:**

Заслушав и обсудив доклад А.Г. Богуша Общественный совет констатирует:

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 Федеральным агентством воздушного транспорта разработан и утверждён План мероприятий по противодействию коррупции на 2016 – 2017 годы. (приказ Росавиации от 22.04.2016 № 278).

План Росавиации ориентирован на достижение конкретных результатов, а именно на:

- соблюдение гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- формирование у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции;

- взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами, обеспечение «открытости» информации о деятельности Федерального агентства воздушного транспорта, а также создание эффективной системы обратной связи.

Обязательно проводится правовое просвещение лиц, впервые поступающих на государственную гражданскую службу в Росавиацию:

- ознакомление их с запретами и ограничениями, а также требованиями к служебному поведению, установленными законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции. Ознакомление с общими принципами служебного поведения государственных служащих гражданских служащих, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885;

- ознакомление с Кодексом этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства воздушного транспорта, утвержденным приказом Росавиации от 18.05.2011 № 276.

С работающими гражданскими служащими проводится:

- ежегодное ознакомление с Памяткой об ограничениях, запретах, требованиях к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений;

- ознакомление с Памяткой федеральному государственному гражданскому служащему, планирующему увольнение с федеральной государственной гражданской службы;

- прохождение повышения квалификации, гражданскими служащими, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Осуществляются мероприятия информационного характера по вопросам требований и положений антикоррупционного законодательства:

- поддержание на официальных интернет-сайтах Росавиации и территориальных органов раздела «Противодействие коррупции» в актуализированном состоянии;

- содержательное наполнение подразделов нормативными правовыми актами (Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, Ведомственные нормативные правовые и иные акты), а также разъяснениями законодательства Минтруда России и методическими материалами;

- обновление информационных стендов «Противодействие коррупции».

Установлено взаимодействие Росавиации с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности:

За отчетный период проведено 28 мероприятий антикоррупционной направленности с участием общественных организаций.

В Росавиации работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Федерального агентства воздушного транспорта.

В 2016-2017 годах Комиссия провела 75 заседаний из них в центральный аппарат – 13, в территориальных органах гражданской авиации – 62. Комиссиями было вскрыто 64 нарушения, из них 63 в территориальных органах. Основными нарушениями, выявленными Комиссией являются недостоверность и неполнота сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По результатам работы Комиссии были привлечены к дисциплинарной ответственности 33 государственных служащих. Имели место случаи грубых коррупционных нарушений. В настоящее время правоохранительными органами взяты под стражу и подозреваются в получении взятки:

- А.И. Оськин, заместитель начальника межрегионального территориальное Управление воздушного транспорта Центральных районов Федерального агентства воздушного транспорта;

- М.А. Адраханов, генеральный директор ФКП «Аэропорты Красноярья».

- В.В. Свечников, замещавший должность директора ФКП «Аэропорты Дальнего Востока» осужден на четыре года лишения свободы условно.

Это свидетельствует о ещё недостаточной эффективности профилактической антикоррупционной работы.

### **По пункту 3:**

Председатель Общественного совета Н.Н. Ивановский проинформировал, что

годовой план работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2017 год выполнен. Детальный отчет будет сделан на следующем заседании. Н.Н. Ивановский обратился к Членам Общественного совета в 3-х дневный срок дать предложения в план работы Общественного совета на 2018 год. На основании предложений будет сформирован проект плана работы на 2018 год и направлен Членам Общественного совета для уточнений и дополнений.

**Общественный совет решил:  
по пункту 1**

1.1. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта принять дополнительные меры по улучшению работы Управления летной эксплуатации в части регулирования и развития авиации общего назначения.

1.2. Обратить внимание Федерального агентства воздушного транспорта на незначительное количество авиационных учебных центров авиации общего назначения в ряде Федеральных округов (Южный – 0, Уральский – 1, Северо-Западный – 1, Дальневосточный – 2), что не соответствует потребности гражданского общества в данных регионах. Общественный совет рекомендует провести работу по содействию в формировании Авиационных учебных центров авиации общего назначения приоритетно в удаленных и малодоступных регионах страны.

1.3. Запланировать проведение слушаний по проблемам авиации общего назначения на очном заседании Общественного совета в 2018 году.

1.4. Рекомендовать Росавиации выйти с обращением в Министерство транспорта Российской Федерации с просьбой по:

- ускорению утверждения Административного регламента государственной услуги Федерального агентства воздушного транспорта по выдаче документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, требованиям федеральных авиационных правил;

- ускорению разработки Федеральных авиационных правил, устанавливающих требования к тренажерным устройствам имитации полета, применяемым в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов и порядок их применения;

- ускорению разработки типовых программ подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

- рассмотрению разработанных Федеральным агентством воздушного транспорта и представленных в Минтранс России проектов Федеральных авиационных правил «Требования к порядку разработки, утверждения и содержанию программ подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации»;

- внесению изменений в нормативные правовые акты в области гражданской авиации, устанавливающие: определение термина «учебный полет»; требования к порядку подготовки и выполнения такого полета; требования к лицам, осуществляющим учебный полет; требования к учебному аэродрому (вертодрому) и площадкам; положения, определяющие использование воздушного пространства при

выполнении учебного полета.

1.5. Рекомендовать Росавиации и Минтрансу России обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой внесения дополнений в Положение о Федеральной авиационной службе. Образовать в Росавиации структуру, отвечающую не только за предоставление государственных услуг, но и за развитие авиации общего назначения и беспилотных систем, учитывая, что данные направления деятельности остро востребованы гражданским обществом.

**по пункту 2**

2.1. Принять к сведению доклад об эффективности исполнения плана мероприятий Федерального агентства воздушного транспорта по противодействию коррупции на 2016-2017 года.

2.2. Предложить Росавиации усилить профилактическую работу, направленную на противодействие коррупции.

**по пункту 3**

Решение не требуется.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта

Н.Н. Ивановский